



UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

RESOLUCIÓN NÚMERO 453 DE 2015

(20 DE ABRIL DE 2015)

"Por la cual se niega el apoyo económico establecido en la Resolución No. 074 de 2011"

EL DIRECTOR GENERAL DE LA UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE
DESASTRES Y ORDENADOR DEL GASTO DEL FONDO NACIONAL PARA LA GESTION DEL RIESGO
- FNGRD -

En ejercicio de las facultades conferidas por los artículos 4º y 11 del Decreto 4147 de 2011, la Ley 1523 de 2012 y demás normas concordantes, en cumplimiento de lo ordenado por la Honorable Corte Constitucional en la Sentencia T-648 de 2013, la Resolución 074 de 2011, la Resolución No. 840 de 2014 y,

CONSIDERANDO

Que la UNGRD mediante la Resolución No. 074 de 2011, estableció un apoyo económico de hasta un millón quinientos mil pesos (\$1.500.000,00), para cada familia damnificada directa de la segunda temporada invernal de 2011 que cumpliera los siguientes requisitos:

- a) Estar residiendo en sitio afectado por fenómeno hidrometeorológico.
- b) Que el fenómeno hidrometeorológico que lo afectó tuvo ocurrencia entre el 1 de septiembre y el 10 de diciembre de 2011.
- c) Que es **damnificado directo**, con el sentido y alcance que a tal expresión le da la propia Resolución 074 de 2011, vale decir que sufrió daños en su vivienda y en sus muebles o enseres al interior de ésta.
- d) Que es cabeza de núcleo familiar (Circular del 16 de diciembre de 2011).
- e) Que, **sobre la base de cumplir** los requisitos anteriores, su nombre e identidad aparecieran en el listado de "damnificados directos" enviado por los CLOPAD (hoy CMGRD) a esta Unidad.

Que era competencia de las autoridades municipales a través de los CLOPAD hoy Consejos Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres, realizar el levantamiento de información de las familias damnificadas directas de dicha temporada invernal de 2011, y remitir a la UNGRD hasta antes del 30 de enero de 2012, las planillas de apoyo económico debidamente diligenciadas y avaladas por el CREPAD hoy Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres, según el instructivo de diligenciamiento establecido por la Unidad mediante la Circular del 16 de diciembre de 2011.

Que la Honorable Corte Constitucional mediante sentencia T-648 de 2013, notificada a la UNGRD, el día 1 de julio de 2014, resolvió:

"... PRIMERO. REVOCAR las decisiones de instancia adoptadas en los expedientes T-3.812.680, T-3.816.594, T-3.816.595, T-3.816.596, T-3.816.597, T-3.816.598, T-3.816.599, T-3.816.600, T-3.816.641, T-3.825.557, T-3.830.381, T-3.916.097, T-3.922.047, T- 3.935.397 y T- 3.935.398 las cuales accedieron a las pretensiones de los accionantes, y en su lugar, CONCEDER el derecho al debido proceso de los accionantes, y de todas las personas que se encuentren en la misma situación referida en el punto 9.1.2. de las Consideraciones, por las razones expuestas en la parte motiva de esta sentencia.

SEGUNDO. CONFIRMAR la decisión adoptada en el expediente T-3.904.595 de Mompox, que tuteló el derecho al debido proceso.

TERCERO. ORDENAR a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo y Desastres- UNGRD que coordine con los Municipios, con los CLOPAD y los CREPAD de los municipios que no hayan enviado el reporte de las planillas para que en el término de un (1) mes contado a partir de la notificación de esta sentencia, le informe y justifique ante la Procuraduría General de la Nación el término que considere necesario para rehacer el proceso administrativo establecido en la Resolución 074 de 2011 y en la Circular del 16 de diciembre de 2011, el cual no podrá exceder de 6 meses.

CUARTO. ORDENAR a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo y Desastres- UNGRD que coordine con los Municipios, con los CLOPAD y los CREPAD la verificación de la información enviada a tiempo por parte de los municipios, para que en el término de un (1) mes contado a partir de la notificación de esta sentencia, le informe y justifique ante la Procuraduría General de la Nación el término que considere necesario para rehacer el proceso administrativo establecido en la Resolución 074 de 2011 y en la Circular del 16 de diciembre de 2011, el cual no podrá exceder de 6 meses.

QUINTO. ORDENAR a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo que el pago otorgado a través de la Resolución 074 de 2011, se deberá realizar una vez culmine la actuación administrativa en cada municipio y solo a las personas beneficiadas.

SEXTO. ORDENAR a la Procuraduría General de la Nación y a la Contraloría General de la República, para que dentro de la órbita de sus competencias hagan un seguimiento estricto al cumplimiento de la orden dada en este fallo.

SÉPTIMO. COMPULSAR COPIAS a los CLOPAD de los municipios de San Jacinto del Cauca- Bolívar, Córdoba- Bolívar, La Gloria- Cesar, y Margarita, Mompox- Bolívar y a las autoridades que teniendo que reportar a tiempo no lo hicieron ante la Procuraduría General de la Nación y la Contraloría General de la República.

OCTAVO. COMPULSAR COPIAS a los municipios de Majagual- Sucre, San Marcos- Sucre, Córdoba- Bolívar y Margarita, Mompox- Bolívar sobre los hechos irregulares que señalan los actores".

Que la Sentencia T-648 de 2013, le otorgó efectos inter comunis de manera restringida a cuatro (4) casos o supuestos de hecho ocurridos cuando en su parte considerativa señaló:

"... 9.1.6. Debido a que, no tiene sentido para esta Corte siga seleccionando sentencias de tutela con supuestos similares o idénticos, esta acción de tutela dispondrá los efectos inter comunis para todas las que personas que cumplan con los siguientes supuestos:

1. Siendo habitantes de un municipio afectado por la segunda ola invernal de 2011, y habiendo demostrado su condición de damnificado directo de acuerdo con la definición de la resolución 074 de 2011.
2. Ciudadanos que estando en el Censo, este no fue enviado o llegó de manera extemporánea a la UNGRD.
3. Censo enviado en tiempo pero que no se haya realizado el pago a los damnificados.
4. Y personas que hayan interpuesto acción de tutela por estos mismos hechos o similares al momento de la notificación de esta acción de tutela.

9.1.7. La razón de limitar los efectos inter comunis se debe a que los damnificados que resultaron afectados por la segunda ola invernal y que realmente necesitaban este dinero para mejorar sus condiciones de vida debieron tener algo de diligencia para solicitar el subsidio en cuestión, situación

Continuación de la Resolución No. 453 del 20 de abril de 2015
"Por la cual se niega el apoyo económico establecido en la Resolución No. 074 de 2011"

ésta que no justificaría de ninguna manera que la tutela se interponga con posterioridad a la fecha de notificación de ésta".

Que teniendo en cuenta lo anterior, la UNGRD como coordinadora del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SNGRD, en cumplimiento a la orden judicial contenida en la Sentencia T-648 de 2013, mediante Resolución No. 840 del 8 de agosto de 2014, estableció el procedimiento administrativo necesario para que los municipios donde hubo inundaciones y damnificados directos en los términos y condiciones establecidos en la Resolución No. 074 de 2011, rehicieran la actuación administrativa contenida en dicho acto administrativo.

Que dentro de la Resolución No. 840 del 8 de agosto de 2014, se otorgó el término máximo de dos (2) meses, contados a partir de la publicación de dicho acto administrativo en el Diario Oficial, hecho ocurrido el día 17 de agosto de 2014, para la validación, verificación y entrega completa de la información, por parte de los municipios a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, en cualquiera de los casos antes relacionados.

Que el plazo para la entrega de las planillas y demás documentos por los municipios que se encontraran en cualquiera de los cuatro (4) supuestos de hecho señalados por la Corte Constitucional, venció el pasado 17 de octubre de 2014, en donde entregaron 42 municipios de todo el país, con los cuales la UNGRD inició la actuación administrativa correspondiente.

Que el municipio de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, mediante oficios No. 2014ER007705 y No. 2014ER009684 radicado en la UNGRD dentro del plazo establecido por la Resolución No. 840 de 2014, presentó conforme a la Sentencia T-648 de 2013, unas planillas con la identificación de personas que según dicha entidad eran damnificadas directas de la segunda temporada invernal de 2011, sin la firma y aval del Coordinador del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres y sin el lleno de los requisitos y documentos exigidos en la Resolución No. 840 del 8 de agosto de 2014, para adelantar la actuación administrativa.

Que conforme al artículo undécimo de la Resolución No. 840 del 8 de agosto de 2014, la UNGRD junto con la Procuraduría Delegada para la Descentralización y Entidades Territoriales, ésta última quien ejerce el seguimiento del cumplimiento de la sentencia T-648 de 2013, el día 31 de octubre de 2014, requiere al municipio de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, para que presentaran los documentos que hacían falta o presentaban inconsistencias, conforme a los requisitos definidos en el artículo quinto del mismo acto administrativo, para que dentro del término de un (1) mes, contado a partir del recibo de la comunicación, presentaran ante la UNGRD, los documentos adicionales requeridos para poder continuar el trámite administrativo correspondiente.

Que la comunicación fue remitida a través de SERVIENTREGA con la Guía No. 1102439536 y entregada de manera efectiva al municipio de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, el día 13 de noviembre de 2014, como consta en la prueba de entrega de la comunicación.

Que la UNGRD mediante Resolución No. 1513 del 11 de diciembre de 2014, modifica y adiciona el artículo undécimo de la Resolución No. 840 del 8 de agosto de 2014, prorrogando el plazo para la entrega de información adicional, con el fin de culminar la actuación administrativa, **hasta el 31 de diciembre de 2014**, a menos que el término de un (1) mes, otorgado inicialmente sea posterior al 31 de diciembre de 2014, caso en el cual, no habrá lugar a prórrogas adicionales, para poder culminar la actuación administrativa dentro de los seis (6) meses que otorgó la Corte Constitucional en Sentencia T-648 de 2013.

Que dentro del requerimiento efectuado por la UNGRD y la Procuraduría Delegada para la Descentralización y Entidades Territoriales, se le informa y solicita al municipio de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, la siguiente información:

Continuación de la Resolución No. 453 del 20 de abril de 2015
"Por la cual se niega el apoyo económico establecido en la Resolución No. 074 de 2011"

1. Las planillas no cuentan con la firma del Coordinador Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres de Bolívar, en algunas de ellas no aparecen firmadas por los funcionarios municipales encargados de suscribir las mismas y algunas de ellas presentan tachones y enmendaduras, lo cual incumple con lo dispuesto en la Resolución No. 074 de 2011, en concordancia con la Resolución No. 840 de 2014 y en las circulares e instructivos publicados por la UNGRD, las cuales pueden ser consultadas en el link <http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Cumplimiento-Sentencia-T-648-de-2013.aspx>, por lo que se devolverán las mismas para que sean debidamente diligenciadas por los funcionarios competentes.

Es pertinente señalar que el municipio no podrá adicionar o aumentar el número de personas o registros reportados en las planillas a la UNGRD hasta el 17 de octubre de 2014, sin embargo, el CMGRD podrá disminuir el número de registros previa verificación comprobada de los requisitos para ser damnificado directo en los términos y condiciones señaladas en la Resolución No. 074 de 2011.

2. No se allegó copia auténtica del acta del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres en donde se hayan avalado las planillas de apoyo económico elaboradas por el municipio, y que efectivamente cumplan los requisitos establecidos en la Resolución No. 074 de 2011 y la Resolución No. 840 de 2014, por lo que el municipio a través del CMGRD deberá allegar dicho documento, el cual es de carácter obligatorio para el trámite administrativo en cuestión.
3. El municipio allega una copia informal de un acta del CLOPAD del 3 de febrero de 2012 y además no allegan actas del CLOPAD del periodo comprendido entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011, las cuales deben existir según la propia motivación del Decreto No.50-1 del 3 de octubre de 2011, por lo que el municipio deberá allegar copia auténtica de dichas actas previas realizadas entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011, conforme a lo establecido en la Resolución No. 840 de 2014.
4. El municipio allega una copia informal del acta del CLOPAD de fecha 3 de febrero de 2012, la cual no cuenta con la firma del Alcalde Cecil Julio Ribon Rodríguez y al encontrarse en copia, es necesario que el municipio remita copia auténtica de la misma junto con las actas del CLOPAD elaboradas entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011, como lo señala la Resolución No. 840 de 2014 y las consideraciones del Decreto 50-1 del 3 de octubre de 2011 expedido por el Alcalde de turno de Talaigua Nuevo, en donde señala que hubo reuniones previas a dicha fecha por parte del CLOPAD, en donde se establecían las afectaciones y demás información pertinente, la cual es necesaria para la actuación administrativa que se adelanta ante la UNGRD.
5. El municipio a través del CMGRD, no allega informes de entidades de primera respuesta, sólo anexa un oficio de fecha 13 de diciembre de 2011, suscrito por el Presidente de la Defensa Civil de Talaigua Nuevo, señalando las acciones realizadas en la segunda temporada invernal de 2011, pero es necesario que se anexe el reporte de los informes realizados en dicha época en donde se identifique de manera clara y específica, la atención de la emergencia, los lugares y las fechas en donde se presentó y atendió la misma, conforme al artículo 5 de la Resolución No. 840 de 2014.
6. No se allegó copia auténtica de la declaratoria de urgencia manifiesta decretada por el municipio para la atención de la emergencia ocurrida, si la hubo.
7. No se allegó copia auténtica de los contratos suscritos con los organismos de socorro, atención de emergencias o suministro de ayudas humanitarias y demás para la atención de la emergencia, si los hubo.
8. No se allegó informe, acta o documento del CREPAD o del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres con indicación de fecha, lugar y evento ocurrido en el municipio respectivo entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011.
9. El municipio allega un DVD identificado físicamente como "Video Cañogrande", el cual no fue posible abrirlo en los computadores de la UNGRD, por lo que se solicita al municipio lo vuelva a remitir en una versión compatible que permita la lectura de dicho archivo.

Continuación de la Resolución No. 453 del 20 de abril de 2015
"Por la cual se niega el apoyo económico establecido en la Resolución No. 074 de 2011"

En otro DVD el municipio anexa un video titulado ola invernal 2010-2011, pero no se establece la fecha de realización de los eventos allí filmados, aspecto que será tenido en cuenta por la UNGRD, a la hora de decidir la actuación administrativa.

Así mismo, anexa unas fotografías, sin fecha y hora de su toma, por lo que no se logra identificar la fecha del evento que ilustran dichos documentos, pues puede pertenecer a una temporada invernal diferente a la segunda temporada de 2011.

El CMGRD allega en original el Decreto No. 50-1 del 3 de octubre de 2011, firmado por el señor Fernando Matute Turizo, como Alcalde de Talaigua Nuevo, en donde declara la emergencia invernal y ordena en su artículo 2, a la Oficina de Planeación de dicho municipio, elaborar los censos de damnificados y afectados, los cuales según acta del CMGRD no existen en el archivo del municipio, por lo que proceden a realizar un nuevo censo en 2014. En la parte motiva de dicho acto administrativo (Decreto No. 50-1 del 3 de octubre de 2011), señala que en reuniones previas del CLOPAD, este organismo estudió las circunstancias y la magnitud de las inundaciones, por lo que el municipio deberá aportar dichas actas del CLOPAD realizadas anteriormente al 3 de octubre de 2011, fecha de expedición del Decreto 50-1 del 3 de octubre de 2011, conforme al numeral 4 de este oficio.

10. El CD con la planilla digital en Excel diligenciada, no concuerda en número de registros, con los reportados en las planillas físicas, lo cual deberá ser revisado por el CMGRD y remitir el archivo en cuestión, que sea coherente las planillas físicas con lo reportado en el magnético.
11. El municipio deberá revisar si anexó todas las copias de los registros del SISBEN de las personas reportadas en las planillas, en donde conste la composición de su núcleo familiar. Así mismo, se logró identificar que en relación con las certificaciones emitidas por el Municipio, en algunas de ellas no se identifica al núcleo familiar con sus documentos de identificación, aspecto que deberá anexarse también para la adecuada revisión de la UNGRD. El presente requerimiento se realiza sin perjuicio de que para las acciones de pago, se requiera al municipio nuevamente para que allegue la información pertinente de uno o algún núcleo familiar del que no se tenga la información pertinente.

Que el municipio de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, no presentó los documentos adicionales solicitados por la UNGRD y la Procuraduría Delegada para la Descentralización y Entidades Territoriales, dentro del plazo establecido en la Resolución No. 840 de 2014, modificada por la Resolución No. 1513 de 2014, es decir, hasta el 31 de diciembre de 2014, que permitieran continuar con la actuación administrativa correspondiente y que garantizara que las personas relacionadas cumplieran con los requisitos establecidos en la Resolución No. 074 de 2011, para ser acreedores del apoyo económico establecido por el Gobierno Nacional para los damnificados de la segunda temporada invernal de 2011.

Que el inciso segundo del artículo undécimo de la Resolución No. 840 de 2014, sobre las solicitudes incompletas y desistimiento tácito señaló:

"... Se entenderá que el municipio ha desistido de su solicitud o de la actuación, cuando no satisfaga el requerimiento o no aclare las inconsistencias detectadas por la UNGRD. Vencidos los términos establecidos en este artículo, la UNGRD decretará el desistimiento y el archivo del expediente, mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente al representante legal del respectivo municipio, contra el cual únicamente procederá el recurso de reposición".

Que la UNGRD mediante Resolución No. 119 del 12 de febrero de 2015, decretó el desistimiento tácito y el archivo de las diligencias que contenían la solicitud de reinicio de la actuación administrativa contenida en la Resolución No. 074 de 2011, iniciada por el municipio de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, para acceder a la ayuda económica para los damnificados de la segunda temporada invernal comprendida entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011.

Que el municipio de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, a través del Alcalde Municipal, como representante legal del ente territorial y quien preside el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de

Continuación de la Resolución No. 453 del 20 de abril de 2015
"Por la cual se niega el apoyo económico establecido en la Resolución No. 074 de 2011"

Desastres de dicha localidad, se notifica personalmente de la Resolución No. 119 del 12 de febrero de 2015, el día 25 de febrero de 2015.

Que mediante oficio radicado en la UNGRD con el No. 2015ER1452 del 25 de febrero de 2015, el municipio de Talaigua Nuevo, a través del Alcalde Municipal, presenta recurso de reposición en contra de la Resolución No. 119 del 12 de febrero de 2015, señaló que conforme a la Sentencia T-648 de 2013 y la Resolución No. 840 de 2014, el municipio inició las acciones necesarias para reiniciar la actuación administrativa establecida en la Resolución No. 074 de 2011, que en dos (2) oportunidades ha remitido los documentos y planillas ante el Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres de Bolívar, y en ésta última oportunidad, agrega que mediante comunicación recibida el 15 de enero de 2015, se le notificó que mediante acta del 26 de diciembre de 2014, se niega el aval por considerar que los documentos aportados no cumplen las exigencias del artículo quinto de la Resolución No. 840 de 2014, cuando ya se encontraba vencido el término para radicar con los soportes respectivos ante la UNGRD.

Que dentro del recurso interpuesto por el municipio, el recurrente afirma que ante dicha decisión del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Bolívar, interpuso recurso de reposición con el objeto de que se revocara la decisión de negación del aval de las planillas y se procediera por parte de dicho organismo departamental a avalar las mismas, teniendo en cuenta que dicha localidad cumplió con todos los requisitos establecidos en la Resolución No. 074 de 2011 en concordancia con la Resolución No. 840 de 2014.

Que la UNGRD no tenía conocimiento alguno sobre la interposición del recurso de reposición interpuesto por el municipio de Talaigua Nuevo, en contra de la decisión del CDGRD de Bolívar de Negar el aval sobre las planillas de apoyo económico presentadas por el Municipio en cumplimiento de la Resolución No. 840 de 2014 y de la Sentencia T-648 de 2013, pues no se informó ni por el ente municipal, ni por el departamental de dicha situación.

Que la UNGRD mediante Resolución No. 243 del 06 de marzo de 2015, revoca la Resolución No. 119 del 12 de febrero de 2015, por la cual se declara el desistimiento tácito y el archivo de las diligencias presentadas por el municipio de Talaigua Nuevo, hasta que se resuelva de fondo el recurso de reposición presentado en contra de la decisión del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres de Bolívar, puesto que dicha decisión administrativa sin duda afecta de manera directa la actuación que adelanta la Unidad en cumplimiento de lo dispuesto en la Sentencia T-648 de 2013, lo cual podría generar una violación del debido proceso del municipio de Talaigua Nuevo, quien manifiesta que presentó todos los documentos que exige la Resolución No. 840 de 2014 expedida por la UNGRD para reiniciar y culminar de manera favorable el apoyo económico para los damnificados de la segunda temporada invernal de 2011.

Que mediante comunicación de fecha 26 de febrero de 2015, el Coordinador del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres de Bolívar, nos remite acta del 18 de febrero de 2015, en donde se resuelven los recursos de reposición presentados por los municipios de Arjona, María La Baja, Pinillos, El Peñon, Río Viejo, San Jacinto del Cauca, Simití, San Fernando, Talaigua Nuevo, Mompo, Soplaviento, Arroyo Hondo, San Estanislao de Kostka y Cicuco, en donde luego de la revisión de los documentos presentados y adjuntados posteriormente por algunos municipios con el recurso de reposición, procede a confirmar la decisión del 26 de diciembre de 2014, en el sentido de **NO AVALAR** las planillas presentadas por los municipios recurrentes a excepción del municipio de Cicuco, Departamento de Bolívar.

Que por otra parte, revisada la información remitida en su momento por el municipio de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, se logra identificar además de la falta de las planillas debidamente avaladas por el Coordinador de Gestión del Riesgo de Desastre de Bolívar, junto con el acta respectiva de dicho organismo, el municipio tampoco presentó los documentos requeridos por la UNGRD y la Procuraduría Delegada para la Descentralización y Entidades Territoriales y tampoco se refirió a las inconsistencias presentadas, así:

Continuación de la Resolución No. 453 del 20 de abril de 2015
"Por la cual se niega el apoyo económico establecido en la Resolución No. 074 de 2011"

- 1) Copias de las actas del CLOPAD del periodo comprendido entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011, las cuales deben existir según la propia motivación del Decreto No.50-1 del 3 de octubre de 2011, por lo que el municipio deberá allegar copia auténtica de dichas actas previas realizadas entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011, conforme a lo establecido en la Resolución No. 840 de 2014.
- 2) El municipio allega una copia informal del acta del CLOPAD de fecha 3 de febrero de 2012, la cual no cuenta con la firma del Alcalde Cecil Julio Ribon Rodríguez y al encontrarse en copia, es necesario que el municipio remita copia auténtica de la misma junto con las actas del CLOPAD elaboradas entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011, como lo señala la Resolución No. 840 de 2014 y las consideraciones del Decreto 50-1 del 3 de octubre de 2011 expedido por el Alcalde de turno de Talaigua Nuevo, en donde señala que hubo reuniones previas a dicha fecha por parte del CLOPAD, en donde se establecían las afectaciones y demás información pertinente, la cual es necesaria para la actuación administrativa que se adelanta ante la UNGRD.
- 3) El municipio a través del CMGRD, no allega informes de entidades de primera respuesta, sólo anexa un oficio de fecha 13 de diciembre de 2011, suscrito por el Presidente de la Defensa Civil de Talaigua Nuevo, señalando las acciones realizadas en la segunda temporada invernal de 2011, pero es necesario que se anexe el reporte de los informes realizados en dicha época en donde se identifique de manera clara y específica, la atención de la emergencia, los lugares y las fechas en donde se presentó y atendió la misma, conforme al artículo 5 de la Resolución No. 840 de 2014.
- 4) No se allegó copia auténtica de la declaratoria de urgencia manifiesta decretada por el municipio para la atención de la emergencia ocurrida, si la hubo.
- 5) No se allegó copia auténtica de los contratos suscritos con los organismos de socorro, atención de emergencias o suministro de ayudas humanitarias y demás para la atención de la emergencia, si los hubo.
- 6) No se allegó informe, acta o documento del CREPAD o del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres con indicación de fecha, lugar y evento ocurrido en el municipio respectivo entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011.
- 7) El municipio allega un DVD identificado físicamente como "Video Cañogrande", el cual no fue posible abrirlo en los computadores de la UNGRD, por lo que se le solicitó al municipio volverlo a enviar en una versión compatible que permita la lectura de dicho archivo. En otro DVD el municipio anexa un video titulado ola invernal 2010-2011, pero no se establece la fecha de realización de los eventos allí filmados. Así mismo, anexa unas fotografías, sin fecha y hora de su toma, por lo que no se logra identificar la fecha del evento que ilustran dichos documentos, pues puede pertenecer a una temporada invernal diferente a la segunda temporada de 2011.

El CMGRD allega en original el Decreto No. 50-1 del 3 de octubre de 2011, firmado por el señor Fernando Matute Turizo, como Alcalde de Talaigua Nuevo, en donde declara la emergencia invernal y ordena en su artículo 2, a la Oficina de Planeación de dicho municipio, elaborar los censos de damnificados y afectados, los cuales según acta del CMGRD no existen en el archivo del municipio, por lo que proceden a realizar un nuevo censo en 2014. En la parte motiva de dicho acto administrativo (Decreto No. 50-1 del 3 de octubre de 2011), señala que en reuniones previas del CLOPAD, este organismo estudió las circunstancias y la magnitud de las inundaciones, por lo que el municipio deberá aportar dichas actas del CLOPAD realizadas anteriormente al 3 de octubre de 2011, fecha de expedición del Decreto 50-1 del 3 de octubre de 2011, conforme al numeral 4 de este oficio.

- 8) El CD con la planilla digital en Excel diligenciada, no concuerda en número de registros, con los reportados en las planillas físicas, lo cual deberá ser revisado por el CMGRD y remitir el archivo en cuestión, que sea coherente las planillas físicas con lo reportado en el magnético.
- 9) El municipio deberá revisar si anexó todas las copias de los registros del SISBEN de las personas reportadas en las planillas, en donde conste la composición de su núcleo familiar. Así mismo, se logró identificar que en relación con las certificaciones emitidas por el Municipio, en algunas de ellas no se

Continuación de la Resolución No. 453 del 20 de abril de 2015
"Por la cual se niega el apoyo económico establecido en la Resolución No. 074 de 2011"

identifica al núcleo familiar con sus documentos de identificación, aspecto que deberá anexarse también para la adecuada revisión de la UNGRD. El presente requerimiento se realiza sin perjuicio de que para las acciones de pago, se requiera al municipio nuevamente para que allegue la información pertinente de uno o algún núcleo familiar del que no se tenga la información pertinente.

Que el municipio de Talaigua Nuevo, nunca presentó los documentos requeridos ni tampoco complementó la información requerida por la UNGRD, aspecto por lo que no demostró ante la Unidad la ocurrencia de la presunta inundación en dicha localidad entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011, razón por la cual habrá de negarse el apoyo económico solicitado para las personas enlistadas por el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres de Talaigua Nuevo.

Que la sentencia T-696 de 2013, que trata asuntos relacionados con estos hechos aquí decididos, sobre la defensa del patrimonio público señaló:

"De manera que, tratándose de la protección del patrimonio público, lo anterior no implica que no se pueda condenar al Estado cuando se equivoca, sino que, de condenarse, debe agotarse un procedimiento adecuado, y conforme a los requisitos que exige la ley, acompañado de una adecuada valoración y sustento probatorio según el proceso ordinario que se exige para este tipo de pretensiones. Y en este punto, es donde las actuaciones de los jueces encuentran un valor trascendental en la garantía del bien jurídico colectivo. Así los jueces, en cada uno de los procesos que se adelanta frente a ellos, deben ejercer un papel preponderante tratándose de pretensiones que involucren al Tesoro Público". (Negrilla y Subrayado fuera de texto)

Que los incisos 2 y 3 del artículo duodécimo de la Resolución No. 840 de 2014 señalan:

"... La UNGRD negará el apoyo económico establecido en la Resolución No. 074 de 2011 y devolverá al municipio las planillas y demás documentos presentados, cuando las mismas sean entregadas sin el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Circular del 16 de diciembre de 2011, en este acto administrativo y en los instructivos que se expidan para rehacer la actuación administrativa, o no logren demostrar la existencia de la inundación en la segunda temporada invernal de 2011, así como el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 074 de 2011 frente a cada una de las personas enlistadas en las planillas de apoyo económico.

Contra la decisión de la Entidad de no acceder al apoyo económico para las personas enlistadas por el municipio, procederá el recurso de reposición en los términos y condiciones de la Ley 1437 de 2011". (Negrilla y Subrayado fuera de texto)

Que conforme a lo anterior, la UNGRD considera pertinente negar la solicitud de apoyo económico contenida en la Resolución No. 074 de 2011, iniciada por el municipio de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, conforme a la Sentencia T-648 de 2013 y la Resolución No. 840 de 2014, como quiera que el municipio no cumplió con los requisitos legales establecidos para acceder al apoyo económico, como lo son las planillas debidamente avaladas y firmadas por el Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Bolívar, los documentos adicionales solicitados con el requerimiento efectuado por la UNGRD y la Procuraduría Delegada para la Descentralización y Entidades Territoriales y tampoco demostró la existencia de la inundación en la segunda temporada invernal de 2011.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Negar la solicitud de apoyo económico contenida en la Resolución No. 074 de 2011, dentro del trámite administrativo iniciado por el municipio de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, para acceder a la ayuda económica para los damnificados de la segunda temporada invernal

Continuación de la Resolución No. 453 del 20 de abril de 2015
"Por la cual se niega el apoyo económico establecido en la Resolución No. 074 de 2011"

comprendida entre el 1 de septiembre al 10 de diciembre de 2011, conforme a la parte motiva de esta providencia.

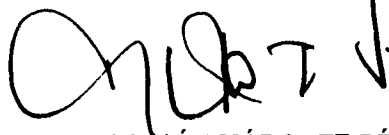
ARTÍCULO SEGUNDO. Comunicar la presente decisión a la Procuraduría Delegada para la Descentralización y Entidades Territoriales, con el fin de que adelante las acciones que como Ministerio Público le correspondan y en ejercicio del seguimiento al cumplimiento de la Sentencia T-648 de 2013 y al Gobernador del Departamento de Bolívar, quien preside el Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres, para los fines que considere pertinentes.

ARTÍCULO TERCERO: Comunicar la decisión de la presente actuación administrativa a terceros interesados que puedan resultar directamente afectados, a través de la divulgación en un medio masivo de comunicación local y/o regional y a través del Personero Municipal de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, como representante del Ministerio Público en dicha localidad.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar personalmente la presente decisión, al Alcalde Municipal de Talaigua Nuevo, Departamento de Bolívar, como representante del ente territorial y del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres de dicha localidad, manifestándole que contra la misma procede el recurso de reposición, el cual podrá interponer por escrito en la diligencia de notificación personal o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, ante quien expidió la decisión, de acuerdo con los artículos 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1474 de 2011).

Dada en Bogotá D.C., a los veinte (20) días del mes de abril de dos mil quince (2015).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



CARLOS IVÁN MÁRQUEZ PÉREZ
Director General

Elaboró: Javier Coronado Lesmes / Abogado Contratista. Oficina Asesora Jurídica
Revisó: Jorge Mario Bunch Higuera / Jefe Oficina Asesora Jurídica
Aprobó: Carlos Iván Márquez Pérez / Director General.